联合国 S/PV.4917



安全理事会

第五十九年

临时逐字记录

第四九一七次会议

2004 年 2 月 26 日星期四下午 3 时举行

纽约

主席： 王光亚先生 . . . . (中国)

成员：

阿尔及利亚	巴利先生
安哥拉	加斯帕尔·马丁斯先生
贝宁	阿德奇先生
巴西	萨登贝格先生
智利	马凯拉先生
法国	德拉萨布利埃先生
德国	普洛伊格先生
巴基斯坦	哈立德先生
菲律宾	巴哈先生
罗马尼亚	莫措克先生
俄罗斯联邦	科努津先生
西班牙	梅嫩德斯女士
大不列颠及北爱尔兰联合王国	汤姆森先生
美利坚合众国	内格罗蓬特先生

议程项目

海地问题

2004 年 2 月 23 日牙买加常驻联合国代表给安全理事会主席的信（S/2004/143）

04-25100 (C)

下午 3 时 20 分开会

通过议程

议程通过。

海地问题

2004 年 2 月 23 日牙买加常驻联合国代表给安全理事会主席的信（S/2004/143）

主席：我要通知安理会，我收到阿根廷、巴哈马、玻利维亚、加拿大、古巴、多米尼加共和国、厄瓜多尔、危地马拉、海地、爱尔兰、牙买加、日本、墨西哥、尼加拉瓜、秘鲁和委内瑞拉代表的来信，要求邀请他们参加安理会对本议题的讨论。按照惯例，如果安理会同意，我提议按照《宪章》的有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请这些代表参加讨论，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

我代表安理会向牙买加外长、尊敬的基斯•德斯蒙德•奈特阁下表示热烈欢迎并请他在安理会议席就座。

应主席邀请，奈特先生（牙买加）在安理会议席就座。

主席：我还要代表安理会，向巴哈马外交和公共事务部部长弗雷德里克•米切尔议员阁下表示热烈欢迎，并请他在安理会会议厅一侧就座。

应主席邀请，米切尔先生（巴哈马）在安理会会议厅一侧就座。

应主席邀请，亚历山大先生（海地）在安理会议席就座；其他上述国家代表在安理会会议厅一侧为其保留的座位上就座。

主席：我要通知安理会，我收到贝宁常驻代表 2004 年 2 月 26 日的一封信，内容如下：

> “我谨根据安理会暂行议事规则第 39 条，请求允许法语国家国际组织常驻观察员里达•布阿比德先生参加 2 月 26 日关于海地问题的会议，但无表决权。”

该信将作为安理会 S/2004/147 号文件分发。

如果没有人反对，我将认为安理会同意根据第 39 条向法语国家国际组织常驻观察员里达•布阿比德先生发出邀请。

如果没有人反对，就这样决定。

我请布阿比德先生在安理会会议厅一侧为其保留的座位上就座。

安理会现在开始审议议题 2。安理会今天是应牙买加代表在 2004 年 2 月 23 日的来信即 S/2004/143 号文件中提出的要求开会的。我还提请安理会成员注意 S/2004/145 号文件，其中载有法国 2004 年 2 月 25 日的来信。

我欢迎尊敬的科菲•安南秘书长阁下参加本次会议。

根据安理会成员达成的谅解，我谨提醒各位发言者将发言时间限定在五分钟以内，以使安理会能够加快工作速度。请打算作长篇发言的代表团散发书面发言稿，在会上作简略发言。我感谢各位的谅解与合作。

为了有效利用时间，我将不逐一邀请发言者到议席就座或请他们回到一旁的座位上。当一位发言者发言时，会议官员将安排名单上的下一位发言者在议席就座。我感谢各位的谅解与合作。

我现在请牙买加外交部长、尊敬的基斯•德斯蒙德•奈特先生阁下发言。

奈特先生（牙买加）（以英语发言）：主席先生，我首先要对你在二月份中领导安全理事会而向你表示祝贺。你的外交才干和高尚的风格显然确保了对提交安理会的各种问题的顺利和有效的处理。我仅在一个星期前荣幸地访问了伟大的贵国，对其进步和经济

发展、以及其对多边主义和国际制度的坚定支持印象深刻。我谨感谢你以及安理会对我召开本次会议的要求迅速行动，并高兴地看到秘书长的在座，我知道他对此事兴趣浓厚。

我国代表团代表加勒比共同体前来安全理事会，要求国际社会紧急注意海地正在迅速恶化的局势。鉴于法律和秩序的持续崩溃、不断增长的叛乱与完全的无政府和混乱状态、以及正在恶化的人道主义危机，这一局势现已达到危机的程度。而人道主义危机则导致人口流离失所，造成人数愈来愈多的难民涌出该国。

安理会成员意识到，海地的政治动乱在过去几星期中已经升级，拥有重武装的团体使用武力而扩大对该国各地区的控制。他们已经占领该国北部地区的每一座城市，我们现在的理解是，他们将继续推进，意图在于挺进首都太子港。已经软弱而人手不足的海地国家警察被迫放弃职守或为了保护自己不受叛乱集团的猛烈攻击而设立屏障。在最近的暴力冲突中，已有约 70 人丧生。海地境内目前的局势再也不能被视作是内部事务。目前局势已经对区域和平和安全构成严重威胁，因为难民大批外逃，可能使该区域各国的资源支持不住。

过去 20 个月特别具有挑战性，没有朝向结束极化或建立一个政治共识方面取得多少进展。结果，由于反对派坚决拒绝参加加勒比共同体行动计划授权的对话进程而使该国现在陷入政治僵局。

由于海地作为加共体最新成员的地位，加共体一直关切该国的事态发展并在许多场合寻求为实现持久解决危机而提供斡旋。我们认为，遵守下列原则至关重要：第一，在海地充分实施民主；第二，不接受任何形式的政变；第三，海地发生的任何变革必须符合海地宪法。

海地的局势是严重的区域关切。必须指出，根据《宪章》第八章，区域组织在解决和平与安全所遭受威胁方面通常是首先使用的办法。在 1991 年发生对阿里斯蒂德总统的政变之后，加共体作为直接相关分区域组织充分参与了美洲国家组织和联合国为恢复海地和平与稳定所作的持续努力，包括通过提供民事和军事援助。

今年一月初开始的最近的加共体努力包括向海地派遣事实调查团和同海地总阿里斯蒂德和反对力量举行会晤。加共体有关推动进程的各项提议的倡议在于 1 月 20 日至 21 日在巴哈马纳索同主要政治利益方举行的会议上提出。反对力量在内部讨论了该文件。应加共体邀请，美国、加拿大和美洲国家组织的观察员出席了会议。

1 月 31 日牙买加的帕特森首相以加共体主席身份在金斯敦举行了同阿里斯蒂德总统的会晤。我们的国际伙伴们再次加入到我们当中，这次包括欧洲联盟。这次会晤产生了阿里斯蒂德总统接受的加共体行动前计划。它涉及改善安全氛围和总体建立信任的某些措施。这些措施包括遵守美洲国家组织过去通过的各项决议、谈判制定示威规则、释放被拘留者、解散重武器集团、加强警察力量和享受基本人权。计划还涉嫌建立选举委员会、成立知名人士理事会和任命一位中立独立的总理。他还进一步要求通过在总理、总统和理事会之间的协商过程而成立新的政府。继在华盛顿随后举行的一次会议之后，在美国国务卿、加拿大外交部长、美洲国家组织秘书长和法国常驻美洲国家组织观察员的参加下，制订了一项行动计划，促进实施加共体行动前计划。

该计划得到阿里斯蒂德总统的接受，但遭反对力量的拒绝。安理会成员完全可以理解，只有双方均愿意努力，才可能取得有意义的进展。事实是，有些步骤是总统不能单独采取的，因为这些步骤要求反对力量和其他利益攸关方的参与。

我们现在所面临的局势完全不同于因反对派集团行使权利和发挥作用而产生政治僵局而开始的局面。最近武器装备充足的叛军从北部发动的入侵导致发生报复性屠杀、摧毁财产和总体混乱，使国家大多数地区产生了无政府状态。正如帕特森首相上周给秘

书长科菲•安南的一封信中所指出的那样，需要立即采取行动，保卫民主和防止流血和人道主义灾难。

为应对海地急剧恶化的政治局面，阿里斯蒂德总统政府已要求国际社会协助恢复该国境内的安全、秩序和法治。具体说来，鉴于叛军有可能挺进首都，加共体被要求动员加强海地国家警察的支持，甚至有可能他们参加部署海地的一只多国部队。

在加共体将继续在寻求政治解决海地危机中发挥作用的同时，我们认为联合国鉴于其参加过去的维持和平特派团的记录而在协助海地方面负有特殊责任。恢复和平与稳定应该被视作为其为未完成使命的一部分。

在此背景下，我们欢迎秘书长任命一名特别顾问，协调和促进联合国更有力地介入处理目前危机。

联合国过去对海地的积极介入表明对其寻找长期以来一个棘手局面的解决办法方面的责任的历史性承认。联合国的作用对过去的尝试产生了重要影响，这些尝试被认为在解决迅速下滑和使各方回到谈判桌上来取得了相对成功。毫无疑问，海地今天的动荡局面和进一步混乱的可能性不仅是对该区域的和平与安全的威胁，而且必然成为国际社会的极大担忧。

正是在这一背景下加共体成员国寻求在《联合国宪章》的范围内联合国直接立即介入海地。局势十分紧迫，迫切需要采取果断行动。

当务之急是安全理事会授权紧急部署一只多国部队，协助恢复法律秩序，促进返回稳定和建立一个能够为找到政治危机解决办法继续努力的环境。这样的国际支助对于奠定适时进行议会选举和总统选举的基础至关重要。解决危机对于海地的短期和长期未来至关重要，海地的未来由于不断升级的叛乱和发生血腥内战的前景而受到严重威胁。安理会应该授权建立一只部队并鼓励拥有资源的国家参与。

我愿提请安理会注意，加共体一些成员已表示愿意在其各自能力范围内向这样一只部队作出贡献。国际社会所有成员均应作出自己的努力。主席先生，我强调指出，加共体对这个问题的立场不受任何旨在促进海地政治领域个人政治利益的愿望驱动。这一立场的基础是必须继续忠实于民主原则和立宪秩序的完整性。

加共体还要求安全理事会批准国际社会采取紧迫行动，处理日趋严重的人道主义危机，而且还必须提供援助，包括提供国际援助，向长期经济和社会重建顺利过渡。

鉴于越来越多的难民涌入邻国，还必须给有关国家提供必要资源，弥补救济难民和向其提供人道主义援助的费用。

本半球第一个自由的黑人共和国为保卫这种自由而经历如此漫长和困难的奋斗历史，这真是命运的残酷扭曲。在此纪念这一历史事件，即其斗争终结和开创新自由时代 200 周年之际，今天海地人民离实现他们为之英勇奋斗的目标——即政治自由、经济繁荣和社会稳定——仍十分遥远。

让我们再次作出集体决定，在英勇无畏但长期苦难深重的海地人民需要之时支持他们，并在此关键时刻满足他们的紧迫需要。海地人民需要帮助。我们在这里谋求这种帮助。

主席：我感谢奈特外交部长阁下对我代表的国家所说的友好之辞。

我现在请海地代表发言。

亚历山大先生（海地）（以法语发言）：首先，让我对安全理事会和你表示赞赏，你们无可挑剔地领导了这一重要机构的工作。我还要赞扬秘书长目前和一段时间来一直特别关心海地局势。

我们要代表海地政府对安全理事会使我们有机会向在此就座的神圣会员国陈述海地局势表示赞赏。

海地局势十分紧迫和严重。海地现在比以往任何时候都需要国际社会的关注。自从 2004 年 2 月 5 日以来，武装叛乱席卷该国，已经造成 60 多人死亡和

几百人受伤。这些行径都是由 1991 年政变期间对海地人民犯下暴行的以前被称为海地进步革命阵线的准军事镇压力量成员，以及 1995 年解散的前武装力量成员和越狱囚犯构成的武装团伙所为。

叛乱分子目前控制着该国北部地区，那里的警察局、电台和公共建筑都遭到掠夺和焚毁。他们从这种行径中获益，以便对确定忠于政府的人员进行即决处决。他们还释放了特别因暴力罪行和非法贩毒而被审判定罪的囚犯。他们还掠夺储备站以及和平人民的住所。在海地角掠夺储藏 800 多吨粮食的世界粮食规划署（粮食规划署）仓库就是一个值得注意的例子。

武装团伙的进攻危及该国体制的稳定，特别危及人口的生存。除了已经提及的人命损失外，道路和港口也被封锁。因此日趋无法向该国北部地区供应燃料、粮食和药品，从而造成混乱局面。

2004 年 2 月 25 日联合国人道主义事务协调厅(人道协调厅)的最新报告（OCHA/GVA-2004/0029）令人感到非常震惊。这种在贫穷背景下的危险武装暴力道路不是一种选择。这是对该区域的严重威胁。此类武装进攻造成的动乱和暴力有可能使该国陷入空前人道主义灾难，并摧毁其脆弱的体制。国际社会现在必须挺身而出。

为了逃避暴力和贫穷，海地人再次不顾生命危险乘坐简易小船漂洋过海。美国海岸警卫队昨天在公海上刚刚拦截一批逃难的我国同胞。1991 年的同样局势曾导致 4 万多名难民来到佛罗里达海岸。

从政治上看，由于野蛮行径泛滥，武装匪徒的恐怖行径比比皆是，因此当务之急是立即设法制止危机。在这方面，让·贝特朗·阿里斯蒂德总统 2004 年 2 月 21 日已对由巴哈马外交部长领导的国际社会高级代表团提出的解决危机计划表示欢迎和赞同，该代表团也包括美国、加拿大、法国、欧洲联盟，加共体和美洲国家组织海地特别代表团和法语国家国际组织的代表。

这项获得国际社会核可的政治解决危机计划特别规定在尊重宪法准则情况下建立国际公认政府，但不幸的是，挑战国际社会的政治反对派拒绝接受这项计划。反对派的顽固拒绝使得危机进一步恶化。海地有可能陷入内战的深渊，由此造成各种后果。维持公共秩序和避免骚乱和无政府状态乃是重大挑战，因为国家警察这支唯一合法部队因缺乏实力和手段有限，再也无法确保公民的生命财产安全。

政府再次呼吁反对派为恢复和平和对话作出贡献，以便通过谈判实现政治解决。政府重申信奉海地民主未来，并将作出一切必要努力，巩固和加强法制。

面对我们反对派兄弟姐妹的顽固立场，我们要有多少妇女、老人和儿童倒在枪口和屠刀下，才能得到一支能够帮助恢复和维持稳定环境的部队的援助？

鉴于反对派主要角色十分顽固，坚持认为必须推翻民主当选的立宪政府首脑才能解决问题，因此海地要有多少人受伤或死亡才能使国际社会挺身援助我们，以避免流血或难民大规模外逃？我们是否一定要看到太子港最终一战才采取行动？主席先生，预防胜于处置。

海地政府完全赞同加共体的立场，即要求国际社会处理海地问题，并竭尽全力紧迫派遣国际部队，依照《联合国宪章》各项规定帮助恢复和平。

海地政府希望安全理事会再次谴责暴力行径，表明拒不接受由反民主和反立宪进程产生的任何形式的政府，并要求反对派接受政治妥协，以便解决这场危机。

在此深刻危机之时，人权问题应得到特别处理。政府满意地欢迎任命秘书长特别顾问，并欢迎主动在该国建立人权委员会办事处。政府预期得到国际技术合作，以便实现警察专业化，加强民主体制——特别是司法体制，以便解除武装团伙武装，并给选举提供安全保障。

在海地经历 32 次政变之后，显然一个民选总统必须把权力移交给另一位民选总统，就象在所有民主国家里那样。海地政治阶层现在应当理解，只能通过选举和不使用或威胁使用武力来获取政权。海地政府依靠国际社会，特别是区域国家，促进持久和民主的解决方法。

主席：我请巴哈马外交和公共事务部长、尊敬的弗雷德里克·米切尔议员发言。

米切尔先生（巴哈马）（以英语发言）：主席先生，我谨感谢你和安理会成员国的代表同意召开本次会议并讨论这项议题，该议题对我国、区域和本半球具有如此重要的意义。

巴哈马完全赞同牙买加外交部长奈特阁下已经代表加勒比共同体（加共体）所作的发言。我们完全支持加共体的发言。海地是一个紧迫问题。正如我在别处说过，巴哈马认为，这不仅是一个法律义务，海地局势是要求采取行动的道义呼吁。

显然，海地局势失去控制。法律和秩序已经崩溃。海地是加共体最新的成员。我们区域很难袖手旁观，口上说我们支持合法宪政当局，然而当一个成员国要求我们帮助支持这一合法当局时，我们却无动于衷地寻找法律借口。这是不合逻辑的。这看来会树立一种先例，因为我们可能认为一个政客比另一个更合适，我们就放弃对民主的承诺。在这种情况下，民主及其价值成为权宜之计，完全取决于狭隘的考虑。

目前局势有两个方面。直接的问题是海地法律和秩序的崩溃。海地政府表示，以其现有资源无法控制局势。也有报道证明有一个声称控制一半国家的反叛运动。事实上，在一个 800 万人的国家里，没有军队，只有一支 4000 多人的警察部队，在任何情况下，这意味着政府在现场的权力是薄弱的。因此，想要屠杀和掠夺的人依靠优势武器不难赶走几名警察。因此，叛乱派系的枪杆子造成的杀戮和混乱局面没有什么值得骄傲的。

不管动机如何，如果国际社会拒绝采取行动，拒绝迅速采取行动，我们将姑息以武力逐渐推翻海地政府的企图。在这方面，过去在海地有过 32 次以这种手段推翻国家元首的例子。国际社会必须问的问题是，这是否有助于重复这一历史或是帮助打破这一循环。

看来逻辑要求我们明确选择帮助制止以违反宪法的暴力推翻国家元首的周期。因此，眼前需要解决的问题是帮助恢复海地的法律和秩序，不是在下周或下个月，而是在今天。

当然，其答案之简单使人不敢相信。事实是，为了恢复法律和秩序，必须有人去做。这意味着国家，这意味着人员。这意味着派其他国家的军队或警察去冒风险。这也许也意味着向一支人员不足和装备不良的警察部队提供设备。没有国家想要派人去冒风险，进入一个政治陷阱。巴哈马理解这个论点。

如果海地要摆脱目前的困境，该国所有方面必须达成一个共同的谅解。加共体最近的倡议提供了这一机会，并且我们认为，所有行动者必须同意这个计划是前进的方向。国际社会也接受在执行计划时可能需要对其进行修改以符合现有的现实。但是，让我们商定一个计划，并在今天就停止暴力。

让我们说清楚：我们不支持海地的任何一方。海地人民选择自己领导人的主权权利在目前和将来都完全属于海地人民。我们不认为我国应该在这一辩论中增加混乱，对这一问题发表公开意见。我们知道的是，本半球所有国家承认谁是目前海地的合法当局。当这一合法当局要求提供援助时，我们认为这必须理所当然地表明能够帮助恢复法律和秩序的人应当这样做并现在就这样做。

在恢复法律和秩序的短期努力之后，需要为维护海地和平作出长期努力。在许多方面，国际社会在 1990 年代停止关心海地局势，太急于宣布胜利并离开。其结果是我们又回到原地。这次我们应当承认并

接受，安理会的长期承诺必须是推动和促进海地的变革。

我们对该问题的义务是毫无疑问的。我们曾有机会同我们在这一问题上的所有伙伴交谈。我们支持了美洲国家组织的一项决议，要求为协助海地行动提供合法的授权。我们敦促联合国采取迅速和果断的行动，以便包括我国在内的能够提供帮助的国家获得合法的行动权力，立即提供安全援助，然后对更长期的维持和平和人道主义努力作出贡献。

海地和海地人民有权在安全的边界内，在他们和平和宁静的国家中生存。巴哈马今天到此要求向海地人民提供帮助。正如我们说过，这不仅是一个法律义务，而且是一个道义责任。

梅嫩德斯女士（西班牙）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我们感谢你召开安全理事会本次会议。我国代表团欢迎巴哈马和牙买加的部长们的光临。

首先，西班牙对海地目前的严重局势深表关切。不幸的是，自从安理会 2 月 18 日发表声明（新闻稿/SC/8004），敦促政府和反对派达成协议，并表示一致支持加勒比共同体（加共体）和美洲国家组织的倡议以来，危机只是更加恶化。

在今天下午的会议上，我们必须扪心自问，面对这一严重局面安全理事会能够做什么，我们认为这一局面是两个危机共同造成的：自从 2001 年以来挥之不去的政治危机和国家的软弱引起以及武装准军事部队触发的安全危机。

在这方面，关于安全理事会能够做些什么，我们发表如下见解。

第一，西班牙认为加共体的调解努力很重要，其行动计划是一项可能的解决方法的关键。近几天局势的发展，流血的严重危险以及灾难性的人道主义局势和对人权的侵犯，要求采取紧急措施，以便找到尊重现有宪法框架的解决危机的和平方法。

第二，我们支持根据《宪章》的各项原则派遣一支文职人员维持和平部队，这支部队将保证人道主义特派团和美洲组织-加共体调解特派团的安全。这将促进政治解决这场危机，取得和平结果。

第三，我们认为现在急需开展一个联合国协调的人道主义援助方案。

为了促进采取所有这些行动，西班牙支持通过一项安全理事会决议，规定各项措施，促进解决该局势。

最后，必须制订一项较长期、比较大胆的战略，以克服各种结构性问题，这些问题是海地不断出现政治危机和不断爆发冲突的根源所在。

巴利先生（阿尔及利亚）（*以法语发言*）：首先，请允许我感谢牙买加和巴哈马两国外交部长的发言。他们使我们清楚地看到海地的悲惨局势，这个局势的范围和严重性每时每刻都在扩大和加剧。事实上，在最近几天里，海地局势严重恶化，该国一半的地方已经在反叛部队控制之下。反叛部队可能对首都发起攻击，可能发生大流血事件，现在，这个风险非常真实。

在海地北部，直到太子港，现在是一片无政府和暴力状态，发生了抢掠局面，缺乏安全。这种局面特别令人关切，因为与此同时，存在着一个实实在在的人道主义灾难：非常缺乏所有必需品。

如果国际社会不果断地采取行动，该国整个国家可能陷入混乱，这将意味着国家机构崩溃，出现不稳定、不安全、人类悲剧、难民潮，并且可能在该地区其他国家造成不稳定局面。

显然，在过去几个星期里席卷海地的这场危机是政治性危机。有关当事方本来可以——现在仍然可以——通过谈判和负责任的对话解决危机。在共和国总统与反对派的对峙演变成暴力冲突之际，必须继续进行并且加强外交努力，促进通过政治、宪政途径解决问题，因为现在别无选择，必须谈判解决危机。

因此，阿尔及利亚——它一直非常关切地注意海地的发展并且坚决谴责该国出现的暴力行动——与国际社会其他成员一道支持加勒比共同体(加共体）和美洲国家组织（美洲组织)进行努力，根据牙买加外交部长刚才阐述的三项关键原则，促使各当事方恢复信任，促进他们进行对话。

仅仅在昨天，安全理事会坚定和一致地要求阿里斯蒂德总统的政府与海地政治反对派接受加共体-美洲组织的行动计划，以便通过和平和宪政途径解决危机。但是，虽然阿里斯蒂德总统已经接受该行动计划，反对派却继续拒绝该计划，与此同时，武装团体加强了对海地北部地区的控制，正准备以武力夺取首都。

面对不断恶化的局势，安全理事会一方面应该继续支持加共体和美洲组织的努力，敦促各当事方选择对话，放弃对峙，另一方面还必须紧急考虑国际社会在海地作出承诺的各种办法，包括根据《联合国宪章》的规定派遣一支国际部队。安理会不能让海地陷入混乱，不能让其平民陷入不断上升的暴力行动之中。过去，国际社会曾在海地和其他地方无助地看着悲剧发生，安理会不能让这种悲剧重演。

鉴于海地正在出现人道主义灾难，本组织还必须动员援助，这种艰难形势下，海地人民亟需这种援助，本组织必须加强在海地的存在。在这方面，我们欢迎秘书长任命一位海地问题特别顾问。

在结束发言时，请允许我向加共体和美洲组织致敬，感谢他们坚持不懈地进行努力，以和平解决海地危机。

科努津先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们欢迎秘书长参加安全理事会这次会议，欢迎牙买加和巴哈马两国外交部长与会。

与国际社会一样，莫斯科对海地出现一波又一波的暴力和践踏人权行动深感关切，对若干城市被夺去、对发生武装冲突、对广泛的动乱造成重大人命损失深感关切。

我们坚决谴责海地的暴力行为。这个正在发展的局势令人震惊，我们呼吁海地社会所有力量制止暴力行动，进行和平对话，通过政治途径、在民主和宪政基础上解决现有的分歧和问题。

我们支持美洲国家组织（美洲组织)和加勒比共同体(加共体）以及其他有关国家进行努力，向海地人民提供必需的帮助，使局势正常化。我们愿意积极考虑关于联合国在这方面可以采取哪些其他措施的提议。

最新的发展显示，海地本已艰难的人道主义状况在恶化，人民的粮食、饮水、燃料和医药供应时断时续，我们对此感到严重关切。有些方面采取行动，阻碍在海地的国际人道主义组织的工作，我们认为这种行动是不能接受的。

在这种背景下，我们高度赞赏人道主义事务协调厅、联合国开发计划署（开发计划署）和联合国系统其他专门机构工作人员进行的努力。在目前困难的条件下，他们继续努力，确保运送海地需要的粮食和其他人道主义援助。我们呼吁所有有关当事方与他们积极合作，确保人道主义工作人员和联合国设施的安全和保障。

显然，海地还非常需要国际社会不断提供全面经济、财政和技术援助，使它能够站立起来，克服它陷入的长期社会经济危机。与许多其他发展中国家一样，海地能否实现稳定最终将取决于能否矫正极为艰难的社会经济局面，归根结蒂，这是所有其他弊端的根源。

汤姆森先生(联合王国）（*以英语发言*）：我们欢迎由此机会同海地代表和该地区重要作用者讨论海地令人深感不安的局势，且有秘书长参加。我们承认和理解该地区对海地局势的关切。

联合王国充分支持欧洲联盟主席爱尔兰刚才代表欧盟所作的发言，我仅补充一、二。

联合王国认为，目前海地的政治危机仍然可以通过谈判求得和平解决。这方面，我们充分支持加勒比

共同体和美洲国家组织提出的行动计划。该计划是解决海地危机的重要基础。

我们急迫呼吁海地各方行使克制，为恢复法律和次序作出贡献，以海地平民的福祉为先，严格尊重人权，尊重在海地的国际人道主义人员和设施。我们敦促海地政府和反对派，为了海地人民的利益，重开谈判。

联合王国继续支持各方寻求和平办法解决危机的努力。我们承认要求国际插手海地局势的呼吁，而且准备迅速认真考虑由国际社会帮助恢复海地局势稳定及其长期持久改善的建议。

马凯拉先生（智利）（以西班牙语发言）：首先，我欢迎秘书长出席今天讨论本地区一国的重要会议。我也要感谢牙买加和巴哈马外交部长——思基·奈特阁下和弗雷德里克·米切尔先生的雄辩发言。我还要感谢海地常驻代表的发言。

智利遗憾，海地政局再度发生危机，迫使安全理事会再次讨论海地问题。同时我们认为，这次辩论很及时，使我们能够认真听取有关各国的意见，以便能够讨论和拟订办法，处理海地的政治和宪法危机。这些国家已经同联合国一起对海地局势表示关注。海地危机需要和平解决。

我们对暴力事件感到关切。我们特别认为，国际社会的努力应侧重寻找和平办法解决危机，其主要目的应该是帮助达成协定，有助于海地恢复和平、民主和充分尊重人权。为此目的，我国立场有五点。

一、正如今天将要通过的主席声明草案所示，我们主张通过宪法与和平手段实现政治解决，可在加勒比共同体(加共体）、美洲国家组织(美洲组织)行动计划，以及谈判过程中可能形成的其他因素基础上，实现政治解决。

二、我们认为，这一进程应有目前正在采取行动的区域或次区域执行，虽然安全理事会不应放弃采取更有力行动的可能性，一旦情况需要，这种情况过去发生过。美洲组织常设理事会今天已通过决议，支持上述方针。决议促请安全理事会根据《联合国宪章》采取必要急迫措施，并呼吁美洲组织秘书长同联合国秘书长保持密切联系，以协调两组织将要发挥的作用，使其相辅相成。

三、我们支持任命一位秘书长海地问题特别顾问。我们认为这非常重要，特别是帮助协调联合国以及其他区域组织在政治领域和人道主义援助方面的工作。

四、我们认为，在考虑派警察或文职部队时所采用的办法，应当被用来支持政治协定，一旦达成政治协定。

最后，我们认为，解决海地政治和宪法问题的任何办法，短期必须有一个人道主义援助计划，作为一个迫切事项；中、长期应有一项经济和社会发展计划，以期为政治进程提供坚定支持，进而避免再发生像今天这样的痛苦和不幸危机，这场危机已经对海地人民造成严重影响。

巴哈先生（菲律宾）（以英语发言）：主席先生，感谢你召开今天这次会议讨论海地问题，秘书长出席为会议增添了份量。

昨天，主管政治事务副秘书长向我们介绍了海地国内的严峻局势。今天下午，牙买加、巴哈马外交部长和海地常驻代表描述局势更加严峻、暗淡。

当务之急是恢复次序，避免进一步的生命和财产损失，制止进一步践踏人权，并使人道主义援助为得以安全发放。这也正是牙买加和巴哈马外交部长的坚决主张。海地没有军队，而民警没有能力完成这项任务。因此迫切需要一支国际民警部队在海地执行任务。我们知道，已有强大国家和庞大组织，以及不那么强大的国家，不那么庞大的组织，要求叛军停止进一步暴力行动。但是，这种呼吁不管如何强烈，都必须有具体强力行动配合，否则可能空洞无物，于事无补。

我们也知道，目前仍在进行外交和政治努力，争取和平解决危机。这些努力虽然可嘉，但枪声平息后，

才有更大的成功希望。双方声明已使双方立场更趋强硬，难免对立冲突。海地局势富有爆炸性，若想派一支国际部队支持政治解决，现在就必须当机立断，以免局势进一步恶化，造成大屠杀。

时间至关重要，现在就必须采取果断行动。因此，我们认为法国外长的声明有可取之处。除其他外，声明要求根据声明中提到的任务规定，立即建立一支文职维和部队。该声明已经作为安全理事会文件散发。一些国家已经表示，它们可能愿意参加这支部队。还有一些国家已经派出部队保护他们在海地的公民。因此，我们可以立即组成一个新的自愿联盟，制止海地暴力的继续，以及法律和次序崩溃的局面。

虽然情况有所不同，安全理事会授权建立的东帝汶国际部队，曾帮助东帝汶制止暴力，恢复法律和次序。去年，澳大利亚和该地区其他国家曾帮助所罗门群岛恢复法律和次序。

当然，必须发展拟订解决海地目前危机的和平与宪法办法。

我们高兴地注意到，美洲国家组织(美洲组织)、加勒比共同体(加共体)以及其他特别关心这个问题的国家正在参与处理海地问题，说服海地人以和平、民主和符合宪法的方式解决他们的分歧。这样将避免出现难民潮：避免来自海地的乘船逃难者涌入邻国。东南亚在越南战争时期就曾有过这方面的可悲经历。

昨天，安理会主席代表安理会向新闻界发表了一项声明（新闻稿 SC/8009），呼吁海地政府和武装叛乱分子停止用暴力来达到其政治目的。现在还不清楚，有关各方是否确实听到了这一信息，它们是否听到了我们所说的哪怕只言片语。如果在本次会议之后，安理会决定重申昨天的呼吁，那么除那一呼吁之外，它还必须决定做些事情，处理当地的局势。否则，我们会发现我们只是自己跟自己说话，结果却不经意地使我们自己难堪。

国际社会和联合国系统不应推卸处理海地目前混乱局势的责任，而应积极派驻人员去处理安全和人道主义方面的问题。如果我们不采取任何行动，或者太晚才采取某种行动，那么局势必定会每况愈下并蔓延开来。我认为安全理事会应该避免这种情况。因此，我们欢迎秘书长为此目的任命了海地问题特别顾问。

加斯帕尔·马丁斯先生（安哥拉）（*以英语发言*）：主席先生，首先，我要感谢你召集这次会议。我们感谢秘书长回来参加我们今天下午的会议。这次会议为我们提供了一个独特的机会，使我们能够在重要区域伙伴的充分参与下，审议这个问题。我代表安哥拉赞扬秘书长处理这一挑战的方式，并赞扬他来到安理会，以便我们能够一道讨论这一危机。这场危机不仅是一场加勒比危机，也是一场国际危机：它是我们的危机。

海地目前的危机再次要求安全理事会和国际社会其他成员采取行动，做属于我们责任范围的事情：在这个遭受危机蹂躏的国家恢复和平与法制。我们今天下午的辩论本身就证明了国际社会和安理会决心采取行动。如果听任武装叛乱发展下去，那就不是一种体面或有效的办法。其结果将是出现又一个违法政权，从而揭开海地人民黑暗和蒙昧时期的又一个篇章。这一黑暗和蒙昧时期在海地已经持续过长时间。

我国代表团认为，这些是国际社会必须对海地事态发展深表关切而且我们必须愿意采取行动的强有力理由。我们完全支持加共体和美洲组织的倡议。这一倡议已作为危机的政治解决办法，明确提了出来。我们呼吁反对派重新考虑他们拒不接受所提计划的态度。我们认为，民主反对派应该抓住这个机会，作为推动实现其目标的现实办法，以实现海地的民主化并达到它的政治目标。

我们要表示赞赏法国、加拿大和美国所作的反应。我认为，它们的持续介入将帮助海地人民和该区域其他国家找到危机的适当解决办法。我国代表团随时准备支持安全理事会为有效介入处理海地局势而采取的行动，包括派遣一支国际部队前去支持政治解决危机。我国代表团也完全支持秘书长任命海地问题

特别顾问，因为局势的发展要求建立一种更有效的联合国驻留。

在海地境内出现的人道主义危机令人深感关切。我们呼吁当事方确保对平民的保护、人道主义救济人员的安全以及对人权的尊重。在这方面，我们支持发出紧急呼吁，请各方向海地人民提供人道主义援助。

最后，我支持安全理事会主席昨天通过向新闻界发表声明（SC/8009）的形式而作的反应。我希望，安理会今天下午将发表一项主席声明。这项声明应该是明确而毫不含糊的，以便于处理目前正朝危险方向发展的局势。我们应该非常认真地对待该区域国家今天下午所作的陈述，并将其视作很妥当的建议。

阿德奇先生（贝宁）（*以法语发言*）：主席先生，我感谢你召集这次会议，它为我们探讨海地的危急局势提供了机会。我热烈欢迎牙买加和巴哈马两国外交部长与会。

我们对海地局势的严重性深感关切。贝宁与海地有着非常重要的历史和血肉关系。那里的局势要求我们采取有力措施，使海地人民免遭敌对势力之间可悲对抗的必然后果。不久以前，国际社会开展了重大努力，在海地恢复和平和宪政法治。这为该国提供了一个新机会，使民主能够扎根并繁荣发展。也许我们当时没有从正确的方向来处理这个问题，因为海地现在又一次陷入了深渊。

海地的局势再一次出现危急。安全局势令人担忧；人道主义局面彻底恶化，需要立即采取一致行动。因此，我们必须快速稳定该国的局势，消除海地陷入混乱的实际危险。我们敦促海地危机的有关各方同意共同致力于走对话与谈判的道路。

我们欢迎并支持加勒比共同体（加共体）、美洲国家组织（美洲组织）和有关国家采取主动，寻求以和平方式政治解决海地危机。我们认为，寻求和平与恢复对话必须在现有宪法秩序的范围内进行。我们也高兴地看到，秘书长已经决定任命一名特别顾问来关注海地局势。

国际社会必须支持并帮助海地人民最终进入一个增长的良性循环。在独立的 200 年之后，而且经历了被历史遗忘并承受了不稳定与赤贫的沉重负担，海地人民应当有真正的增长前景。

我们对海地民主以及经济和社会发展的承诺必须带来并促进下列行动：短期内促进紧急人道主义援助；恢复法律和公共秩序并尊重基本自由；确立法治；创建一支国家共和军；实现警察专业化；并且加强各机构。

但是，如果海地人民不能分享我们今天所提到的价值观念和原则，那么所有这些努力都将是徒劳的。因此，海地当局和所有希望在该国担负政治职责的人都必须充分支持海地人民和该区域其他国家人民接受法治和建立自由、民主与繁荣社会的明确愿望。

普洛伊格先生（德国）（*以英语发言*）：我们欢迎牙买加和巴哈马两国外交部长出席会议。主席先生，我们谨感谢你今天下午及时地召开安全理事会本次会议，审议海地的政治僵局、人道主义危机、以及侵犯人权的情况。

德国完全赞同爱尔兰的瑞安大使在本次辩论稍后将代表欧洲联盟所作的发言。我也希望指出，德国作为欧洲联盟在海地问题上的执行主席，正在积极支持争取政治解决危机的共同努力。

我们呼吁美洲国家组织（美洲组织）和加勒比共同体（加共体）提供持续支持，居中促成政治解决。各方必须本着妥协的精神来展开政治对话。为海地的可持续民主发展奠定基础的各项国际努力的目标是海地各方之间的和解与建立信任，而不是对抗。

反对以暴力手段作为实现政治变革的工具是海地有关各方的责任。屠杀和掠夺、街头的无政府状态、以及有组织的侵犯人权行径不能成为海地未来的基础。不应容忍叛乱团体或民兵作为将是一场不负责任的政治赌博中的因素，因为这只会加剧海地人民的不幸。那些揣测暴力可能推动其事业的人应当知道，这种暴力可能很快转而将他们自己当作目标。我们认

为，除了一种让海地人口各群体在自己宪法的法律构架中实现和解的政治解决办法之外，别无其他选择。

这样一种解决办法需要外国援助来加以执行。安全理事会应当作好准备，以各种可能的方式并在短时间内协助维持稳定的努力。

鉴于法律和秩序在联合国一个会员国的大片地区已经消失，除了海地有关各方之外，国际社会也有责任。鉴于日益加剧的动乱、暴力和不幸，时间越来越紧。我们必须讨论协助海地人口的方式方法。因此，德国欢迎秘书长决定任命一名特别顾问，并期待着与他一道工作。我们也欢迎法国政府主动邀请政府和反对派双方的代表参加巴黎的会谈。

我们对海地的生命损失感到痛惜，我们正面临一种日益恶化的人道主义局势，这当然是我们严重关切的。儿童们受到阻碍不能上学，能源短缺造成医院关闭，食品的分配被切断。我们敦促冲突的有关各方为人道主义援助的运送提供自由出入的方便，尊重人权，并遵守国际人道主义法。

为了海地人民，必须立即制止暴力和对抗，我们期望安理会在本次辩论结束时的一项毫不含糊的主席声明中清楚地表明这一点。

哈立德先生（巴基斯坦）（*以英语发言*）：主席先生，我们感谢你召开本次重要会议，并且我们欢迎牙买加和巴哈马两国外交部长以及加勒比共同体（加共体）的其他代表出席我们的会议。

最近几周，我们日益关切地注视着海地日益恶化的政治和人道主义局势。这种局势已经被恰当地描述为达到危机的程度。立即采取行动，以挽救生命并防止另一场冲突的必要性无论怎样强调也不过分。我们与安理会其他成员一样关切海地的人道主义和人权局势。应当立即采取行动，以缓解人类苦难。

巴基斯坦赞扬海地之友为帮助解决危机迄今所作出的各项努力。巴基斯坦也支持美洲国家组织（美洲组织）和加共体为促进以和平的政治和宪法手段解决这场危机所采取的主动行动。我们仍然希望，通过这些努力，各方能够找到实现和平解决的前进道路。我国代表团也愿意考虑国际上更广泛介入，根据《联合国宪章》支持政治解决的做法。

在安理会审议这一局势的时候，我们要提出一点忠告。我们同意，海地问题没有快速的解决办法，也没有轻而易举的解决办法。海地所面临的问题是多方面的；几十年的贫困、经济崩溃、环境退化、暴力和不稳定使海地沦为美洲的最贫穷国家。因此，必须从若干方面寻求解决这些问题。

必须解决目前在政治、安全和人道主义方面的关切问题，但是，也必须解决海地冲突和不稳定的更深刻的社会经济根源。虽然联合国介入海地可以追溯到 1986 年，而且甚至包括 90 年代中期的一项联合国维持和平行动，但是联合国过早撤离，许多根源都没有解决。我国代表团一再提出联合国不要过早地撤离任何冲突局势。我们也呼吁采取更全面的做法，不仅仅让安全理事会，而且也要让大会与经济及社会理事会参与解决这种复杂局势中的所有基本问题。如果联合国再次介入，它必须以足够的政治和财政意愿这样做，并持续地致力于坚持这样做，直到海地和该区域的持久和平与安全得到充分的保证。

内格罗蓬特先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：主席先生，感谢你召集这次有关海地局势的会议。我们还欢迎秘书长刚才出席会议以及牙买加和巴哈马外交部长出席会议，他们今天下午来发言，欢迎我们的同事海地政府代表。

美国深切关注海地的政治危机。我们谴责使用暴力，呼吁所有政治行动者进行对话，实现可持续性、符合宪法的政治解决办法。只有找到这类解决办法，海地人民才可为自己建设更加美好的未来—— 一个民主、繁荣、尊重人权与和平的未来。如果能在海地取得可持续政治协议，美国将支持各项努力，部署支持实施的国际部队。

我们同加勒比共同体、美洲国家组织（美洲组织）、海地之友小组和其他组织密切合作，对海地的危机作出回应，我们将继续努力。

我们还强烈支持充分执行美洲国家组织 CP/806、CP/822 号决议和最近的 CP/861 号决议。这些决议仍然有效，列出了建立民主必须采取的各项步骤。我们继续支持美洲组织海地特派团。可以把该特派团作为扩大国际驻留的基础，帮助海地国家警察专业化、促进法治、解除帮派武装、鼓励有利于民主活动的安全环境。

我们敦促海地所有民主构成部分保持积极的对话，实现持久的政治解决。自然，我们同他们以及海地社会其他构成部分的对话必须继续进行下去。

在严重的人道主义危机出现之前，必须尽快实现这类解决办法。海地人民已经在极端贫穷和朝不保夕的生活条件中蒙受巨大的痛苦。然而，他们面临甚至更加苦难的可能：深刻的危机、可能的人道主义紧急状况和动荡不定的政治未来。面临这一危机以及危机可能加深的可能性，各方采取行动应该以海地人民的最佳利益为重。

我们认真听取了加勒比共同体伙伴的建议和提案，我们将继续与他们和其他国家就国际社会回应海地危机问题进行密切协商。

德拉萨布利埃先生（法国）（*以法语发言*）：主席先生，我感谢你组织了今天的辩论。众所周知，我国与海地有着历史纽带的联系，对该国的严重局势尤其感到关切。

我欢迎牙买加外交部长、加勒比共同体（加共体）现任主席和巴哈马外交部长，感谢他们俩人的发言。我们同他们一样对这个问题具有紧迫感和采取行动的意愿。这些天以来，我们也同我们的主要伙伴就这一危机进行密切的联系。

我们都知道，加共体和美洲国家组织(美洲组织)具有解决问题的合法性、专门知识和行动的意愿，这些都是找到解决办法的有利条件。我首先要说的是，我们认为，解决危机的出发点在于加共体和美洲组织提出的《行动计划》。动员国际社会十分重要，必须围绕这一《行动计划》来进行。

在这严峻的时刻，我们可以为海地人民做什么？我们面临的局势从两个层面来说是迫切的。首先，该国人民的人道主义状况正在恶化，其方式非常令人忧虑，特别是侵犯人权的状况，人们正在成为牺牲品。我们必须支持国际努力，对这种局势作出回应。

第二，迫切需要找到解决政治危机的办法，这种解决办法必须是在现有宪法框架内。因此，我们认为，坚持两个区域组织提出的建议至关重要，应该建立民族团结过渡政府，由总理领导，并根据加共体《行动计划》的规定指定。

为了确保对该行动计划的必要支助，如法国外交部长多米尼克·德维尔潘先生昨天所提议，特别通过加速总统选举和普选时刻表来补充这类支助将十分有益。

毫无疑问，必须部署国际援助，通过建立选举委员会、合法的选民登记规则和组织国际观察员特派团为这类选举作准备。在这种情况下，我们同其他人一样认为，应该设想建立文职维和部队。这种部队不应是联合国部队，但应由安全理事会授权，并以安理会的任务规定为依据。这可以成为政治解决办法的重要补充部分：立即建立支助民族团结政府，有助于重建公共秩序，支持国际社会在当地采取的行动，特别是在人道主义和人权方面的行动。

正如我在最高层次上的授权所显示，法国随时准备为满足这些条件提供文职维和部队，补充特遣队，而特遣队应首先来自于该地区国家。

我要补充的是，是否为实现政治协议作出必要的让步取决于海地政治力量。我只能加入安全理事会对政府当局和反对派发出的呼吁。

我们为海地正在发生的暴力和对人权的攻击深为忧虑。我们恳求该国政治领导人作出必要的开放姿态。我们认为，之后，通过支持加共体和美洲组织，国际社会才可履行其和约部分，在我刚提到的领域，在政治舞台和人道主义一级、在人权领域和有关该国经济和社会重建方面这样做。

联合国在这方面将可以起不可缺少的作用。我们赞扬秘书长已经作出的决定，并将支持在适当时任命一名能够在当地采取行动，特别是能够确保向海地人提供援助的机构和组织之间的最佳协调的特别代表。

安理会可以放心，法国决心继续努力对国际社会为支持海地而进行的动员作出贡献。

莫措克先生（罗马尼亚）（以英语发言）：我也欢迎秘书长出席我们的会议前一部分，并欢迎奈特外交部长和米切尔外交部长参加这个会议。我通过他们转达我们对加勒比共同体（加共体）成员国当局为确保和平解决海地的目前政治危机而正在作出的持续努力。

因为罗马尼亚同意爱尔兰常驻代表很快将以欧洲联盟的名义作的发言，所以我只将简短地发表几点意见。首先，我重申罗马尼亚支持旨在在海地恢复和平的区域行动。我们认为，加共体和美洲国家组织的行动计划为在海地各派之间建立信任和促进政治对话提供了良好的必要因素。其基本准则应该得到贯彻，因为它们确实有和平和符合宪法地解决危机的潜力。

国际社会决不能无视通过暴力破坏宪政程序会带来的危险。在这方面，我们赞扬美国、法国和加拿大，以及各区域行动者所采取的行动。我们认为，适当和明智的做法是，以旨在加强对根据《联合国宪章》实现政治解决的全球支持的其他建议来改进和补充已经向海地政府和政治反对派提出的行动计划。

通过这样做，将有可能考虑加快海地政治进程的时间表。我们继续认为，达成一个广泛包容的政治协定是可能的，实现这一目标应是最优先事项。在这方面，我们与其他各方一道敦促海地的各党派表现出必要的妥协精神，并敦促武装反叛分子停止暴力，以使政治解决成为可能。

第二，我想强调，海地的不稳定的根源是复杂的和相互联系的：贫困、管理不善、不发达、以及在海地人的日常生活中缺乏实际福利。这种局势需要采取一种协调和一体化的做法，以处理不稳定的根源并考虑长期解决办法。与其每次出现危机都要扑灭火焰，我们必须处理使火焰经常燃发的原因。

第三，罗马尼亚像安全理事会其他成员一样注意到加共体和海地政府代表所提出的行动要求。罗马尼亚代表团准备与其他代表团密切合作，根据《联合国宪章》，并在安全理事会维护国际和平与安全的具体权限范围内对这项要求作出必要的回复。

最后，罗马尼亚欢迎秘书长决定任命一名海地问题特别顾问，并认为，这名顾问的优先任务之一应是处理人道主义危机，因为这场危机有可能吞没整个国家。我们认为，与此同时，安全理事会应继续密切注视海地的事态发展。

萨登贝格先生（巴西）（以英语发言）：首先，我欢迎牙买加和巴哈马的外交部长参加安理会本次会议。

在寻求政治解决海地目前的严重危机方面，巴西感谢加勒比共同体（加共体）和美洲国家组织正在作出的努力。我们的智利同事马凯拉大使已经提到，今天下午早些时，美洲国家组织通过了一项关于加勒比国家、加拿大、墨西哥和巴西的倡议的新决议。我只想补充说，该决议强调了 3 点：第一，希望和期望安全理事会将采取必要和适当的紧急措施；第二，所采取的措施应是《联合国宪章》中所规定的措施；以及第三，它强调了需要确保美洲国家组织和联合国的作用之间的相互协调和补充，同时特别考虑到美洲国家组织特派团在海地的活动。

主席先生，我们感谢你召开这次安全理事会公开会议以讨论海地的目前局势。这次会议是非常及时和适宜的。在你的主持下，安全理事会就这个问题进行了经常的磋商并随时了解那个国家中的事态发展。现在这个会议是一个也听取联合国所有会员国对这个非常令人不安的局势的看法的机会。我们非常赞赏这样一个事实：很多代表团今天要求发言。

巴西非常关切海地局势在政治、经济、安全和人道主义方面的恶化。我们正在通过我们在这个区域中的大使馆，在美洲国家组织和里约集团的框架内密切注视那里的事态发展。我国代表团在这个困难的时刻向海地的全体人民表达巴西的声援。多数海地人像我们一样认为，暴力决不是克服分歧和倡导思想与观点的可以接受的解决办法。

在美洲国家组织范围内，我们一直在积极参加旨在为这场政治危机提供一种解决办法的讨论和谈判。我们还参加了美洲国家组织第 CP/861 号决议的谈判和其他谈判。在“之友小组”的范围内，我们与这个进程中的有关各方保持着直接联系。作为该区域的一个国家，巴西对维护海地的民主和法制极其重视。

在巴西自从一月以来担任其主席的里约集团中，我们一直保持着就这个问题进行的磋商。里约集团最近发表了两项公报。昨天发表的最新公报表示支持美洲国家组织和加共体为和平解决海地危机而作出的努力，以及联合国作出的努力，特别是它在人道主义援助领域中进行的活动。我们呼吁各方接受加共体提出的计划，并强烈谴责正在海地发生的暴力行动。我们同时还表达了对民主选举的总统让-贝特朗·阿里斯蒂德的支持。

由于国际调解者——美洲国家组织、加共体、法国、美国和加拿大——作出的持续努力，似乎仍有进行对话的余地，尽管特别是在夺取海地角之后，该国的局势持续恶化。巴西政府对反对派决定拒绝接受上星期六提出的行动计划和保障者的声明感到遗憾。我国代表团呼吁那些派别重新考虑他们星期二表达的立场，而表现出愿意进行有效和建设性的对话，并放弃他们为了达到自己的政治目的而采取的一切暴力行动。我们认为，《行动计划》中的内容提供了打破目前政治僵局的途径。我们吁请各方为实现海地和平的努力提供一切可能的援助。

巴西当局同其国际对等机构保持联系，并且愿意讨论国际介入的一切可能性，以促进安全并处理海地人道主义局势，只要在《联合国宪章》的框架内并且根据国际法基本原则实施这些可能性。

我国代表团对海地人道主义局势日益恶化表示关切。巴西支持联合国各机构正在当地进行的所有努力，我们强烈谴责对这些机构的行动自由实行的限制。我们吁请各方为人道主义援助提供便利。最重要的是，我们要强调保证国际人道主义人员和设施的安全的重要性。

我们还强调，各方必须在该国尊重人权。侵犯人权者应该铭记，迟早将追究其不负责任的行径。

最后，我要强调，国际社会、特别是联合国必须重新作出承诺，为一个稳定和繁荣的海地创造长期条件。在安理会审议这一问题十年后的今天，该国重新爆发大规模暴力行动，这表明，当时采用的手段并未取得预期的结果，并且需要创新的方法。十分清楚的是，诸如贫困、政治不稳定以及体制薄弱之类的根源仍未消除，目前的内乱和政治不稳定一消除，就应该马上开始进行这一努力。

巴西代表团欢迎秘书长决定任命海地问题特别顾问，并且认为，他能够进行很多努力，不仅为解决目前局势，而且还为提出处理影响海地及其英勇的人民的长期问题提出建设性意见作出贡献。

当我们展望未来时，我们看到海地危机问题变得日益紧迫。听取了牙买加外长和巴哈马外长、海地常驻代表以及安理会成员的发言之后，我们深信，安全理事会必须紧急地考虑根据《联合国宪章》在海地部署国际部队。我们愿意对这项建议和有关这一问题的其他建议进行详细讨论。

主席：我现在以中国代表的身份发言。

中国代表团欢迎牙买加外长和巴哈马外长莅临今天的会议。他们的发言对安理会今天的审议非常有帮助。我们充分理解他们对海地危机的忧虑和担心。他们提出的有关建议值得本理事会认真研究。

中国一直十分关注海地局势的发展，对海地局势持续恶化，造成大量人员伤亡深表关切。我们敦促海地各派以国家和人民长远利益为重，尽快通过对话，以和平方式解决当前的危机。每一方都应为此作出更大努力，以避免造成进一步流血和冲突。

我们赞赏美洲国家组织和加勒比共同体以及其他有关方面为推动海地各派打破目前僵局所作的不懈努力，并且支持他们继续发挥积极作用。

我们欢迎联合国秘书长决定任命海地问题特别顾问，呼吁国际社会向海地人民提供紧急人道主义援助。中国愿意同国际社会一道，为缓解当前局势，并在海地实现持久和平、稳定与发展作出贡献。

我现在恢复我作为安全理事会主席的职务。

我名单上的下一位发言者爱尔兰代表，我现在请他发言。

瑞安先生（爱尔兰）（*以英语发言*）：我谨代表欧洲联盟发言。加入国塞浦路斯、捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、马耳他、波兰、斯洛伐克和斯洛文尼亚，候选国保加利亚、罗马尼亚和土耳其，参与稳定与结盟进程的可能的候选国阿尔巴尼亚、克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国、塞尔维亚和黑山以及欧洲经济区内的欧贸联成员国赞同本声明。

欧洲联盟欢迎安全理事会采取主动行动，在这一危急时刻审议海地局势。欧洲联盟还欢迎秘书长决定任命海地问题特别顾问。

联盟对海地局势持续恶化深表关切。有关安全局势显著恶化、继续造成人员伤亡、侵犯人权、严重违反民主准则、人道主义工作人员接近受到影响的平民的机会减少以及提供援助的工作受阻的每一篇令人不安的报道增加了我们的忧虑。

欧洲联盟提醒所有有关各方，他们有义务遵守海地宪法，遵守国际法，包括国际人道主义、人权和难民法。我们呼吁各方为提供人道主义援助提供便利，并且尊重人道主义工作人员，并且不损坏设施、车辆和医疗设备。

通过宪法手段和政治对话与妥协进程和平地解决海地当前危机。欧洲联盟对美洲国家组织促进打破海地政治僵局的努力提供了明确的支持。我们还强烈地支持了加勒比共同体最近采取的主动行动。欧洲联盟深感遗憾的是，海地反对派迄今为止拒不接受 2 月 21 日，星期六向海地政府和反对派提出的《行动计划》。欧洲联盟仍然坚信，该计划的原则为恢复信任和促进对话提供了一个重要的机会。在目前情况下，各派负有重大责任，并且需要采取相应的行动。

欧洲联盟随时准备同其他有关国家和区域组织一道，加快寻求和平、民主和宪法结果的努力。在这一方面，欧洲联盟特别欢迎法国政府提出的紧急倡议，即邀请海地政府、反对派以及民间社会代表明天在巴黎举行会谈。当我们等待这些讨论结果的同时，欧洲联盟呼吁各方不采取任何进一步危及海地人民福祉的行动。

主席：下一位发言者是古巴代表，我请他发言。

雷凯霍·夸尔先生（古巴）（*以西班牙语发言*）：古巴密切地、极为关切地注意海地发生的事件。海地是一个兄弟的加勒比国家，我们同它有着密切的历史联系。我们大家有义务站在海地一边。让我们不要忘记，大约 200 年前，加勒比和拉丁美洲人民正是在海地开始了争取自由的斗争。在海地历史的这一紧要关头，国际社会必须帮助海地。根植于殖民主义和剥削的老问题还没有解决，又增加了同不公正的、排斥性的国际经济秩序有关的新的、紧迫的问题。

古巴将继续恪守其不干涉包括海地在内的任何国家内政的原则立场。我们支持加勒比共同体为公正地、和平地解决海地当前局势所作的努力。我们坚决谴责该国发生的一切暴力事件，并且对持续造成的人员伤亡和物质破坏表示痛惜。古巴目前在海地的援助人员将继续严格遵守不干涉该国内政的原则。这些人员的安全必须得到充分保障。同样，古巴大使馆及其

留在太子港的所有人员的安全，也必须得到充分尊重。

尽管海地出现了危机局势，但古巴的志愿者仍然在其职位上工作。特别是古巴的医生继续向现在非常需要他们的海地人民提供服务。古巴目前在海地有一支由 525 名志愿者组成的医疗旅,其中 332 人是医生。他们分布在该国各个部门，为 830 万海地人中的 75%提供服务。要了解他们的工作的重要性，就必须懂得海地的医生不到 2 000 人，其中 90%在该国的首都工作。

在过去五年中，古巴在海地的医生看了近 500 万个门诊，协助了大约 45 000 次分娩，并进行了 59 000 次手术。据估计，古巴在海地的医疗工作者挽救了近 86 000 个生命。

古巴还在提高识字率、培训海地医生、卫生、农业、食品安全、文化、筑路和达博恩主要炼糖厂的运转方面向该国提供援助。

这一兄弟国家目前的内部紧张情况造成一些外国居民的离开，有鉴于此，我国政府 2 月 10 日明确指示我国驻太子港的大使馆工作人员留在原地，同古巴医疗旅在全国各地的成员展开不间断的工作。

此外，鉴于在药品提供方面可能出现的障碍，古巴于 2 月 11 日运送了 12.2 吨的 525 单位近 80 种药品，以便使每个古巴医疗志愿者能够成功地完成其工作。古巴的医疗人员正严格遵守不干涉海地内政的原则，以令人尊敬的方式完成其照顾海地人民健康的崇高使命。

如果我所叙述的一切情况证明甚至一个受到封锁的小国能够为海地作一些事，那么其他经济和财政资源丰富的国家也能够在向这一兄弟的加勒比国家提供合作与官方发展援助方面作更多的事。古巴人民尤其感到他们正履行自己的职责，并报答加勒比各国人民，他们如此坚定地保持同古巴的友谊和团结。

我们再次重申，古巴坚决打算继续以任何可能的方式帮助实现海地局势的和平、公正和持久解决。我们希望，鉴于这一兄弟国家所面临的严峻局势，联合国和整个国际社会的行动将达到事态所要求的程度。

主席：我请加拿大代表发言。

罗克先生（加拿大）（*以英语发言*）：我欢迎有此机会代表加拿大就围绕着海地的严峻危机而在安理会发言。美洲国家组织和加勒比共同体在最近几个星期中率先作出反应，加拿大安全赞成它们的努力。安理会现在需要再次处理海地的趋势，正如美洲国家组织常设理事会在其今天上午通过的决议中所要求的那样。

（*以法语发言*）

十年前，本机构被要求决定如何对海地的类似麻烦作出反应。国际社会当时的行动是果断的和成功的，但却是短期的。海地现在再次滑入无政府状态，其人口处于极易受伤害的状态之中。平民正受到肆无忌惮的攻击，人道主义工作人员日益无法帮助他们。

（*以英语发言*）

我们不能抱有幻觉。国际社会无法解决海地的问题。海地人自己必须决定前进方向，找到一道为其未来努力的新的途径。所以，加大对海地反对派拒绝加勒比共同体计划的决定深感失望。我们认为，该计划仍然是和平解决目前局势的最佳方案。没有人会从海地正在走上的暴力道路中获胜。将要通过几代人来治愈这次暴力所留下的悲伤和愤怒。

阿里斯蒂德总统和各反对派负有艰巨的责任，必须反对暴力、作出让步并接受民主与和平的解决办法。我们敦促他们执行加勒比共同体计划的规定。该计划表明，海地领导层的任何变更，都必须遵守《海地宪法》和法治。毕竟是海地人民承受了痛苦和不让步所造成的苦难。

（*以法语发言*）

国际社会随时准备给予帮助，但海地必须迈出第一步。没有承诺进行改革的明确政治意愿，局势就不会改变。阿里斯蒂德总统和各民主反对派必须以具体

和令人信服的方式承诺一道努力结束流血并恢复法治和对人权的尊重。他们必须立即行动。

（*以英语发言*）

国际社会现在必须准备在条件成熟时作出反应，不是要保卫任何一方，而是要保护海地人民，恢复秩序并建立一种稳定的环境以使民主进程能够展开。加拿大将在这种协调与经过授权的国际反应中尽自己的力量。

海地各地的人道主义局势正变的严峻。暴力同贫穷一道，使数以千计的海地人失去食品、水和医疗保健。阿里斯蒂德总统、各民主反对派的领导人以及武装团体的领导人必须明确指示其支持者避免攻击平民，让人道主义人员安全进入并确保人道主义援助送到需要帮助者手中。海地的邻国在促进提供援助和向寻求安全的流离失所人士提供避难场所方面也应该发挥作用。

（*以法语发言*）

迄今为止，加拿大已为紧急人道主义援助提供了近 200 万美元。我们还承诺为支持美洲国家组织派往海地的特派团发挥更大作用提供 500 万美元。但如果混乱和无政府状态继续存在，该特派团便无法实现其目标。

(*以英语发言*)

加拿大愿意作出更多的贡献。但首先我们指望海地政治领导层和民主反对力量采取步骤，使得能够采取更多的措施。

主席：我请玻利维亚代表发言。

阿拉尼瓦尔·基罗加先生(玻利维亚)(*以西班牙语发言*):主席先生，我愿表示我国代表团感谢你召开安全理事会本次会议，审议姐妹国海地共和国的局势。我们欢迎会议开始时秘书长的出席以及牙买加和巴哈马外交部长主席。

玻利维亚在其总统朱利安·亨特先生召开的大会听取负责政治事务的秘书长的报告时已经表示其对海地严重局势的深切不安。此时，我们愿强调在安全理事会内讨论这一项目的重要性，因为我们认为海地局势需要负有维持和平与安全的这一重要机构采取迅速和果断行动。

国际社会已经通过发表声明和通过诸如美洲国家组织和加勒比共同体采取的步骤表达其关切。联合国方面已经宣布任命一名秘书长特别代表。不幸的是，所有这些步骤产生的效果有限。

安全理事会必须发挥决定性作用，为找到解决可能导致更为严重后果的不断恶化的海地危机的办法而采取紧急和商定的步骤与措施。因此我们面临道义和政治义务，竭尽全力避免海地人民遭受更多的痛苦。我们认为，安理会的行动必须针对以下四个领域找到解决办法：政治、安全、人道主义和经济及财政。

在政治方面，必须在政府、反对派和叛军之间尽快开始对话，找到这场危机的和平、制度化和谈判的解决办法。我们的确理解，局势是复杂的，各方的立场已走向极端，情绪十分高涨，但必须毫不迟延地在政治方面加倍努力。

关于安全，有人谈到派遣一只迅速反应多国部队，稳定该国的局势和特别是避免进一步冲突以及海地人民的痛苦。我们将饶有兴趣的观察和支持安全理事会决定为海地建立和派遣一只多国和平与安全部队。海地政府已呼吁国际社会给与援助，对此必须有所回应。

开展人道主义援助的不安局势也是令人感到严重不安的因素。我们理解目前条件的艰巨性，我们支持在实地享有需要的人民提供食品和医药而作出英勇努力的那些组织。必须呼吁国际社会、各国政府、各类机构和政府及非政府组织加速和加强人道主义援助。我们在这里所面临的局势还要求立即采取紧急行动。

显然没有得到足够重视的第四个方面是海地的经济、社会和制度发展。必须依靠一项经济、财政和制度方面的紧急计划，随后应制定一项中期和长期计划，确保经济、社会和环境发展。政治、安全和人道主义援助危机的解决办法此时无论多么重要但在中长期都是不够的。需要一个真正、可靠和可行的计划，同时还需要必要的资源，这样才能给各阶层人士真正的机会，产生新的活动和新的希望。否则，我们将再次面临产生十分熟悉的后果的一种局面。

国际社会，特别是拉丁美洲和加勒比地区表示了其对海地的姐妹人民命运的深切关注，并一致呼吁安理会采取必要步骤，实现和平和建设性的政治与外交解决办法，进而避免崇高的海地人民遭受更多痛苦。必须以局势所要求的紧迫性采取这些措施。

主席：我请危地马拉代表发言。

布里兹·古铁雷斯先生(危地马拉)(*以西班牙语发言*):我们代表团赞成召开本次公开会议并欢迎牙买加和巴哈马外交部长今天的出席。

危地马拉是中美洲一体化体系本届临时主席。因此我正是以此身份不仅代表我国，而且代表伯利兹、哥斯达黎加、萨尔瓦多、洪都拉斯、尼加拉瓜和巴哈马以及该体系的联系成员国多米尼加共和国发言。我们都对我们的姐妹国海地的局势的恶化感到极大的不安和痛苦。恶化是在三个层面发生的，即经济、政治和人道主义。

毋庸置疑，这三个方面是相互关联的，因此需要综合办法处理。我们认为加勒比共同体和美洲国家组织在加拿大、法国和美利坚合众国政府的支持下所发起的倡议指出了这一方向，我们呼吁政府和民主反对力量等各方以和平和宪法精神在本倡议内容的基础上达成协议。因此我们敦促各方不要使用暴力。

尽管民主反对力量对加共体和美洲国家组织提出的计划作出消极反应，我们敦促他们重新考虑他们的立场，因为我们感到这计划是预防进一步流血和找到符合国内法律秩序和我们同属的美洲间体系规则的解决办法的最佳选择。海地人民能够以尊重人权的和平和民主方式解决他们之间的分歧不仅对海地是重要的，而且对拉丁美洲和加勒比各国也是重要的。

我们还呼吁国际社会和联合国系统努力减缓影响到海地人民的严重人道主义局势，特别是在获得食品、医药保健、人身安全和避难场所等方面。另一方面，如果加共体和美洲国家组织的计划形成，我们希望国际社会将参加将使该国振兴经济以实现长期发展的努力和项目。

主席：我现在请委内瑞拉代表发言。

普利多·桑塔纳女士（委内瑞拉）（*以西班牙语发言*）：委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表团要感谢安全理事会主席王光亚大使召开本次重要会议，处理困扰我们姐妹加勒比国家海地的严重局势。秘书长在会议伊始来到这里令我们感到高兴。我们还向牙买加和巴哈马两国外交部长表示欢迎。

姐妹海地共和国发生的一切情况都令委内瑞拉极其深感关切，我们认真关注着其内部事务的事态发展。巴西代表在本次会议上提及的里约集团昨天发表的联合公报明确表明了委内瑞拉对海地局势的立场。因此，委内瑞拉政府愿再次对让·贝特朗·阿里斯蒂德总统领导的宪法政府表示充分支持，并坚决反对任何旨在推翻该国宪法或改变其当局定期选举规定的企图。

我们还支持美洲国家组织采取步骤，该组织乃是审议此局势的天然论坛。我们完全支持加勒比共同体作出各项努力，在海地宪法框架内找出和平谈判解决的办法。

我们表示希望继续努力，立即停止暴力并迅速恢复该国的和平。正如 2 月 20 日我们曾有机会在大会主席及时适当召开的海地问题简报会上所说的那样，我们希望联合国机制促成国际社会直接处理目前困扰海地的人道主义紧急状况。

在这方面，我们重申美洲国家组织常设理事会表达的支持立场，支持通过捐款方式为缓解严重人道主

义局势作出贡献，并支持从《圣何塞协定》和《关于能源合作的加拉加斯协定》产生的其他主动行动。同时，委内瑞拉还将提供粮食和药品等紧急供应。

我们强调，国际社会必须表达和展示对目前受威胁的海地人民及其民主体制的声援。委内瑞拉欢迎秘书长决定任命特别顾问并在海地开设人权事务高级专员办事处。

委内瑞拉乐观地看待联合国为支持采取区域步骤，以和平和民主方式解决海地危机所作的各项努力。我国仍对联合国和区域组织的目前各项努力成果感到乐观，我们希望这些努力有效地相互支持，以期迅速解决海地危机。

主席：我请阿根廷代表发言。

梅约拉尔先生（阿根廷）（*以西班牙语发言*）：主席先生，让我首先赞扬你召开今天的会议。我国欢迎牙买加外交部长尊敬的奈特先生和巴哈马外交部长，他们都已对海地问题表示关切，因为海地同这两个国家非常接近。阿根廷已表示支持加勒比共同体（加共体）行动计划，我们对海地反对派拒绝该计划表示遗憾。

我们认为，我们还应提及美洲国家组织第CP/862号决议，该决议要求安全理事会采取必要紧急措施，并重申支持美洲国家组织海地特别代表团。我们还认为应该指出，该决议旨在确保美洲国家组织和联合国的作用彼此协调、相辅相成。

我国作为南方共同市场现任主席，曾于2月18日申明：南方共同市场各国及其联系国政府都对海地共和国的暴力行径感到遗憾。不幸的是，这些事件不但没有得到解决，反而变本加厉和更为严重。我们认为必须帮助海地社会达成政治协定，在机构法框架内制止暴力和对抗。

阿根廷谴责对抗政府的武装帮派造成流血。同时，我们也对政府和反对派未能在加共体行动计划基础上达成协议感到遗憾。我们也和大家一起呼吁各方表现克制。我们认为，解决办法必须涉及政府和反对派彼此对话，同时尊重宪法秩序以及《美洲民主宪章》体现的各项原则和价值观念。

我们也支持法国提出的邀请当事方尽快来巴黎谈判的倡议。

阿根廷要求海地各派力量尊重人权。我们认为国际社会必须坚持要求充分尊重人权，并在为时太晚以前制止暴力。这场冲突已有太多的受害者。

同样，我们正面临严重的人道主义局势和安全局势，我们看到局势每小时都在恶化。有可能发生重大灾难。因此当务之急是国际社会提供人道主义援助。在这方面，阿根廷准备派遣一架运载三吨粮食药品以及合格应急人员的飞机，以此作为白盔努力的一部分。

多年来，国际社会一直致力于支持海地。安全理事会、大会和各联合国附属机构都把海地局势列入其议程。过去创建了若干特派团，任命了秘书长特别代表，包括来自阿根廷的代表。不幸的是，区域组织和我国等积极支持海地的国家未能改变局势。尽管采取了各项国际措施，海地危机仍死灰复燃。这表明国际努力尚有欠缺，未能找出解决冲突的政治办法。

海地局势不仅仅是各政治派别彼此不合，无法民主相处造成的。海地人民因遭遇不公正和极度贫穷而表现出来的各种失望和沮丧情绪也比比皆是。这些情况不仅仅在海地存在；不幸的是，拉丁美洲和加勒比许多地区——以及世界广大地区——也有类似处境，这些地方的极度贫穷危及着民主稳定与和平。我们必须理解绝望的社会条件和贫穷现实给国家民主生存能力造成的影响。这就是我们必须通过采取适当措施加以处理的实际情况。

最紧迫的任务是制止海地目前发生的可怕冲突。但这不是一个短暂的进程。我们不会通过国际存在一夕解决该局势。为了真正解决问题，我们必须进行真正的国际合作，增加发展援助并创造经济条件，使大家都能平等和不受歧视地参与世界经济。海地冲突的经济社会层面要求国际社会所有成员，特别是最富有

和最强大成员同联合国合作，制止目前波及全人类的局势。

主席：我请秘鲁代表发言。

德里维罗先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：王光亚大使，我祝贺你担任安全理事会本月份主席，并感谢你召开有关海地严重危机的本次必要的辩论。我也感谢牙买加外交部长基斯·奈特阁下和巴哈马外交部长弗雷德里克·米切尔先生向安理会提供的宝贵的信息。

安全理事会必须采取行动防止海地暴力、混乱和人道主义危机的扩散，从本组织总部坐飞机只要几小时就可到达这个会员国。秘鲁深信，安理会应当根据美洲国家组织常设理事会今天通过的决议的请求，承担处理严重政治和人道主义危机的责任。

秘鲁坚决拒绝在世界任何地区以暴力解决政治危机。因此，我国重申其坚定信念，解决海地危机的最合理的方法是实现政治和平与稳定，同时严格尊重该国宪法。必须通过宪法程序实现目前摆在安理会面前的这场危机的解决，换言之，要遵守法制和尊重海地宪法秩序。谋求实现的解决也必须遵循《泛美民主宪章》，并在美洲国家组织今天批准的加勒比共同体（加共体）的倡议中寻找灵感。

秘鲁申明应当不遗余力地实现海地的和平和社会稳定，并根据里约集团今天的声明强烈谴责已经发生的暴力行动，并再次对和平解决危机表示支持。

海地是拉丁美洲面临最大社会问题的国家之一。海地发生的情况无疑产生于严重社会危机和该国社会结构的削弱。多年来该国人民忍受了无数的短缺并感到沮丧。我们必须认真对待海地危机。我们对该国人道主义局势深感关切。这是一个国际社会，特别是联合国，必须采取紧急行动的严重问题。因此，我们积极看待联合国目前想要加强人道主义活动的意图。秘鲁欢迎向海地提供长期援助的所有倡议，不仅仅是短期人道主义援助。

秘鲁认为，安全理事会必须发出明确信息，它准备采取行动，并正在监测海地遵守人权的情况。该国所有政治和社会力量应当充分了解，国际社会不会允许任何违反人权的人逍遥法外。

最后，我认为，联合国在这场危机中的目标绝不能只限于寻找暂时的政治解决方法。相反，一旦危机解决之后，它应当开始永久加强该国的民主和机构，稳定该国，并帮助海地人民改善其令人遗憾的社会和经济状况。这是在世界上防止内部冲突和实现稳定的最佳策略。

主席：我请多米尼加共和国代表发言。

比利亚努埃瓦·卡略特先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我们欢迎你倡议召开本次重要会议，听取拉丁美洲和加勒比国家集团成员关于海地冲突的观点。我们也欢迎牙买加和巴哈马外长的光临。

作为多米尼加共和国政府代表，我谨指出，多米尼加共和国对兄弟的海地共和国领土上发生的严重和令人遗憾的社会政治危机深感关切，因为我们住在同一个岛上，因此，海地的局势和严重动乱将在经济、移民和人道主义领域中对我国产生重大影响。

多米尼加共和国总统伊波利托·梅西亚·多明格斯先生在大会千年首脑会议的各国论坛上谈到海地令人不安的局势，并请国际社会，特别是发达国家，提供援助与合作，以便解决影响到我们这个兄弟国家的经济、社会和人道主义问题。我国总统和外交部长在所有国际论坛上重申了这一信息。如果这些呼吁获得重视，我们本来可以避免海地今天面临的混乱状况。在这方面，我们欢迎秘书长有关他将任命一位海地问题特别顾问的宣布。

我们热诚希望，海地将在国际法和和平共存准则范围内解决其政治和人道主义危机。我们支持美洲国家组织敦促海地在其宪法范围内解决内部危机的决议，并且我们支持加勒比共同体提出的所有人道主义倡议。

我国政府重申其提议，为寻找可能帮助解决上述危机的机制提供斡旋，并再次呼吁国际社会，特别是发达国家，立即向海地共和国提供援助，以便防止在不久的将来发生更多的灾难和困苦。

最后，我通知安理会，多米尼加共和国政府已决定暂停遣返多米尼加领土上没有身份证的海地人。

主席：下面我请墨西哥代表发言。

贝鲁加先生（墨西哥）（*以西班牙语发言*）：我谨感谢安全理事会主席王大使召开这次公开会议，审议海地局势。我们全神贯注地以及非常赞赏地听取了牙买加和巴哈马两国外交部长的发言，他们向我们介绍了加勒比共同体（加共体）各成员国关于努力和平解决困扰这个兄弟国家的危机的看法。

除表达上述心情之外，我们还必须指出，美洲国家组织（美洲组织）今天上午发出本大陆的呼吁，敦促联合国安全理事会采取必要和适当步骤，恢复海地和平，恢复海地人民的安全。我国是该区组织这项呼吁的积极推动者，其目的是保证这项呼吁能够在安全理事会引起最大的回响。根据本大陆的上述协商一致意见，而且鉴于海地危机的严重性，墨西哥重申，它支持加共体各国家进行调解，并且表示最严厉地谴责暴力行为，要求立即停止暴力行为。

在目前局势中，有两个优先事项：绝对尊重各项人权以及促进从事人道主义援助和保护平民活动的各国际机构的工作。墨西哥重申，它声援海地人民。在这方面，我国正在与该地区其他国家政府联系，并且与之友小组联系，研究可能采取哪些联合措施。

鉴于危机的严重性，鉴于可能发生暴力接管，墨西哥认为，必须考虑采取建立信任措施，争取金融机构的支助，考虑派遣一支联合国授权的多国部队，以促进安定海地局势。我们认为，必须紧急恢复所有行为者都能接受的对话和谈判，避免进一步发生流血事件，避免人道主义危机蔓延到各邻国。我们支持采取政治解决办法，这种解决办法使该国所有舆论和势力都能够促进国家统一。我们呼吁反对派以责任感和紧迫感重新考虑国际调解提出的各项提案。

墨西哥强调指出，在这次辩论之后，必须发表一项主席声明。我们认为，这项声明本身就是一项初步工具，可以加速和促进立即停止暴力，启动政治谈判。我们相信，海地人民将接受联合国的这个信息，从而毫不拖延地恢复秩序、安全和体制生活。

现在仍然有可能和平解决冲突。在这方面，我们呼吁秘书长部署必要的媒体力量，以确保海地整个社会能够清楚地听到主席声明。而且，我们支持秘书长准备任命一名海地问题特别顾问。

这场危机非常严重，因此，必须研究任务授权和各项行动，以确定安理会应该开展哪些活动。我们认为，这项任务授权应该具有五个部分：第一，保护平民；第二，分发人道主义援助物资；第三，促进恢复秩序和停止暴力；第四，协助解除武装；以及最后，保证海地人民达成的任何政治协定。

我们相信，在安全理事会作出决定时，安全理事会各成员将考虑今天下午表达的各种意见。

主席：下面我请厄瓜多尔代表发言。

卡尔沃先生（厄瓜多尔）（*以西班牙语发言*）：我谨感谢促成这次安全理事会公开辩论，使国际社会能够了解困扰海地的各种问题的严重性。我还谨感谢牙买加和巴哈马两国外交部长以加勒比共同体（加共体）名义发言，他们的发言以及主管政治事务副秘书长昨天提出的报告使各会员国能够准确地了解海地危机的严重性。

最近几个星期的发展很严重，我不得不对困扰这个姐妹国家的暴力和政治不稳定局面深表关切，并表示厄瓜多尔充分支持该国民主机构。

这次会议使我们有机会敦促各民主机构、政治领导阶层和海地人民以这种局势所要求的紧迫感建立对话和民主谅解的渠道，找到和平解决该国目前各项问题的办法，实现民族和解，使其民主生活更有活力，

并且加强其改进政治、经济和社会条件的努力，从而在和平、容忍和民族和谐框架内确保子孙后代的繁荣和可持续发展。

厄瓜多尔认为，谈判解决危机的一个前提条件是，必须制止目前的暴力上升现象，避免进一步出现流血事件，避免人道主义紧急状况恶化。在这方面，国际社会必须更多地参与，以确保最弱势人民大众能够获得这种援助，避免发生具有更严重后果的人道主义灾难。安全理事会和联合国必须与美洲国家组织（美洲组织)和加共体协调，发挥主导作用。

我国深信，必须在海地法律秩序内和平解决目前的危机。因此，我国强调，我国坚决支持这个姐妹国家的宪政、民主制度，坚决支持美洲组织和加共体以及海地之友小组迄今所作的努力，以稳定这个兄弟加勒比国家的局势，维护其法律、宪政和政治秩序，保护人权，避免出现不仅影响海地人民而且影响各邻国以及整个加勒比地区的体制和人道主义危机。

最后指出，我知道美洲组织常设理事会已经通过决议，敦促本机构根据《联合国宪章》的规定，采取必要和适当步骤，处理海地危机，我谨表示，我国支持这个美洲区域机关的决议，敦促安全理事会以必要的紧迫感作出有关决定，稳定海地局势。

主席：下面我请尼加拉瓜代表发言。

塞维利亚·索摩查先生（尼加拉瓜）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我要告诉你，我国代表团对你召开这次重要会议感到非常高兴。我们还谨欢迎巴哈马和牙买加外交部长与会。

首先，我谨表示赞成危地马拉代表以中美洲一体化体系名义作的发言。但是，鉴于将我们与海地人民联系在一起的纽带，我们还要以自己的名义发表意见。

尼加拉瓜曾经历一场持续多年的内战，这场内战使成千上万的人死亡、受伤和残废，使我国经济至少倒退 40 年，因此，尼加拉瓜人民和政府不能不对姐妹的海地共和国目前的危机表达我们的声援和关切。反对让·贝特朗·阿里斯蒂德总统的反叛部队已经夺取至少两个主要城市，破坏了该国许多地区的政治秩序。

海地的军事冲突除造成人身攻击的暴力行为、以可怕方式造成大量伤亡之外，这场冲突使本大陆最贫穷国家 800 万人民的状况更加恶化，这种状况的特点是饥饿，是缺乏饮水、医药、燃料、运输和电力。这种情形对社会最弱势阶层——妇女、儿童和老人——影响最大。

这场危机有以某种形式扩散到该地区其他国家的危险。这些国家将不得不寻求国际援助，以应付海地冲突可能造成的难民潮问题，如果冲突持续或恶化。美洲国家组织(美洲组织）和加勒比共同体(加共体）已经采取一些举措，争取解决困扰兄弟的海地人民的问题。他们谴责暴力，并已指出和平解决冲突的迫切性。

他们的最新举措就是派一个多边代表团访问海地，由美国、法国、加拿大、加共体和美洲组织参加。加共体已经提出一项具体建议，争取恢复各武装团体间信任，并且开始一个缓和进程，以便促进同反对派武装和民间社会的对话。但是，《行动计划》还未落实，只有阿里斯蒂德总统接受行动计划。我们希望，不久反对派也能接受行动计划。

尼加拉瓜政府对海地暴力和生命损失深表痛心，并且呼吁冲突双方，包括海地政府，尊重人权，停止暴力和敌对行动，按照《加共体计划》开始对话，争取以和平与民主方式解决争端。

我们充分支持阿里斯蒂德总统按照海地宪法秩序和《美洲民主宪章》原则寻求解决的努力。

我们呼吁国际社会，特别是联合国系统，帮助海地人民改善严重的人道主义局势，提供食品、药物、毯子，以及可改善海地人民目前严重局势的其他物品。

我们支持美洲组织常设理事会今天就此问题所通过的第 CP862 号决议，其中除其他外，“呼吁联合

国安全理事会根据《联合国宪章》规定，急迫采取必要和适当措施，处理海地危机”。

主席：下面我请日本代表发言。

本村先生（日本）（以英语发言）：主席先生，我国代表团欢迎你决定根据加勒比共同体(加共体）的请求，在今天召开一次紧急公开会议，讨论海地局势。我们认为，这一行动证明国际社会对海地局势恶化的关切，以及国际社会争取和平解决海地冲突的承诺。此外，我们高兴地看到，自从本月初暴力开始以来，有关国家已经在加共体和美洲国家组织(美洲组织）领导下拟订了一份争取恢复海地稳定的《行动计划》。自上周末以来，这两个区域组织已同美国、法国和加拿大合作，派代表团前往海地，提出经调解达成的协定，但须经海地政府和反对派接受。他们正在通过外交努力，争取说服双方接受这一协定。我国代表团认为，《行动计划》中所提出的内容为谈判解决提供了重要的基础。我们敦促双方表现出最大的灵活性，以便通过对话取得和平的政治解决。这方面，我们注意到今天下午早些时候法国解释的建议。

我国政府严重关切海地因继续冲突和由此而造成食品短缺及卫生和教育状况恶化而形成的人道主义问题。制止人道主义局势进一步恶化需要立即停止暴力。我们担心，如果冲突继续升级并且扩大到首都太子港，将造成更加严重的人员伤亡和财产损失。

自 1994 年阿里斯蒂德总统恢复职权以来，日本政府已经提供了 2 亿多美元用于同海地的经济合作，其中大部分为捐赠援助。但是，由于继续冲突造成安全局势恶化，经济援助工作在执行中已遇到不可避免的拖延，这已导致一种恶性循环，进一步拖延海地的经济发展，使民主政治制度难以生根。平民百姓，特别是妇女、儿童身受其害，妇女和儿童是社会中最薄弱群体。我国政府希望，通过迅速制止冲突，能够打破这一恶性循环，尽早恢复有利于国际社会，包括日本，合作促进海地经济发展的环境。

此外，日本要求，一旦安全局势有所改善，立即评估海地实际需要，主要由联合国机构进行，以便应付海地境内急迫的人道主义局势。我们进一步强烈要求冲突双方允许必要的人道主义工作准入，希望其他有关国家施加影响，通过各种渠道说服双方准许人道主义工作准入。

我们认为，通过双方话实现和平的政治解决，是可能的最佳战略。为此目的，需要双方决心努力。我国政府支持继续与国际社会团结努力，争取海地恢复政治稳定。

主席：我名单上的下一位发言者是法语国家国际组织常驻观察员，我现在请他发言。

布阿比德先生（以法语发言）：主席先生，首先我要表示，我们赞赏你作为二月份安全理事会主席努力促进海地危机的解决。我也要感谢牙买加代表团代表加勒比共同体(加共体）国家要求召开这次安理会紧急会议。我们高兴地看到牙买加和巴哈马外交部长出席今天的会议。

法语国家国际组织密切关注和严重关切海地局势的发展，1970 年以来，海地是本组织成员。本组织成员国部长 2003 年 12 月在巴黎召开第 19 届法语国家部长会议，对海地局势进行了深入探讨。

本组织秘书长阿卜杜•迪乌夫先生多次谴责海地境内所发生的暴力行径，不论源之何方，以及践踏人权行为。他已经对海地人道主义局势恶化表示严重关切，并且重申他支持和平解决海地危机的承诺。

法语国家组织曾参加几天前访问太子港的高级别国际代表团，急迫努力促进海地危机政治解决。因为海地现有动乱危险，法语国家国际组织呼吁结束暴力，鼓励争取达成和平解决办法，以便该国能够重新恢复和平、民主与法制。

我要向安理会保证，我们完全支持国际社会努力寻求和平解决危机，并重申我们随时愿意参加任何行动，以促进实施关于法语国家共同体民主、权利和自由做法的《巴马科宣言》。

法语国家国际组织秘书长将主持召开 2004 年 3 月 2 日在巴黎举行的海地问题特设咨询小组会议，以确定我们组织能够作何贡献来支持国际社会为海地而采取的行动。我们相信，安理会将迅速采取必要步骤来处理海地危险局势，帮助恢复该国的秩序与安全，以此开辟道路，使国际社会能够协调行动，以巩固和平和重建该国——法语国家始终为此一行动作出应有贡献。

主席（中国）：安理会成员协商后授权我代表安理会发表声明如下：

“安全理事会对海地的政治、安全和人道主义环境恶化深表关切，对已出现的人员伤亡表示痛惜，担心由于迄今未能达成政治解决，可能会造成进一步流血。海地的持续暴力和法治崩溃可能会破坏该地区的稳定。

“安理会赞扬美洲国家组织和加勒比共同体（加共体）发挥主导作用，推动实现和平解决，并寻求在各方之间重建信任，特别是提出了《行动计划》。

“安理会支持加共体和美洲国家组织继续努力，谋求以和平和符合宪法的方式打破目前的僵局。加共体和美洲国家组织《行动计划》所确定的原则为解决危机提供了一个重要基础。安理会呼吁各方以负责的态度行事，选择谈判，而不是对抗。现在看来需要有一个加快的时间表。

“安理会对海地可能出现进一步暴力深表关切，认识到有关国际介入海地问题的呼吁。安理会将紧急审议国际介入的各种选择，包括根据《联合国宪章》派出国际部队支持政治解决。

“安理会呼吁海地冲突各方为分发食物和药品提供方便，并保护平民。安理会呼吁各方尊重国际人道人员和设施，确保人道主义援助送达需要援助的人。

“安理会呼吁海地政府和所有其他各方尊重人权，停止用暴力手段推进政治目标。对侵犯人权者将追究其责任。

“安理会支持秘书长任命海地问题特别顾问的决定。

“安理会将继续密切监测海地局势，并继续处理此案。”

这项声明将作为安理会文件 S/PRST/2004/4 印发。

我的名单上已经没有其他人要求发言。安理会就此结束现阶段对此议题的审议。

下午 6 时 15 分散会